

旺苍县国华农旅文康融合发展片区山坪片区村级规划

(2021-2035 年)

稿

分

分

国华镇人民政府

广东国地规划科技股份有限公司

二〇二三年五月

目 录

第一章 总则.....	1	第五章 国土空间总体布局规划及管控	10
第一节 规划背	1	第一节 国土空间总体布局规划	10
第二节 规划原则	1	第二节 底线约束.....	11
第三节 规划依据	2	第三节 用地布局.....	11
第四节 规划期限与范围.....	3	第四节 土地利用结构和布局调整.....	13
第五节 规划基数	3	第五节 土地管制分区	16
第六节 强制性内容	4	第六章 产业发展与建设用地布局规划	17
第二章 现状分析评价	4	第一节 产业发展现状	17
第一节 现状概况	4	第二节 产业发展规划	18
第二节 自然条件及资源.....	4	第二节 建设用地规划及土地使用强度	19
第三节 公共服务设施与基础设施现状.....	4	第七章 设施配套规划	19
第四节 交通条件	5	第一节 公共服务设施规划	19
第五节 土地利用现状.....	5	第二节 交通设施规划	20
第六节 现状分析总结	7	第三节 市政公用设施规划	21
第三章 国土空间适宜性评价	7	第四节 综合防灾规划	23
第一节 评价原则	7	第八章 居民点建设规划	23
第二节 综合分析结果.....	8	第一节 新建居民点规划指引	23
第四章 村域发展目标定位与规模	8	第二节 保留聚居点提升指引	24
第一节 发展目标定位及策略	8	第九章 实施保障及村规民约	25
第二节 村域发展规模及性质	9	第一节 加强组织保障	25
第三节 规划目标	9	第二节 落实资金保障	25
		第三节 规划实施监管	25
		第四节 人才保障.....	25
		第五节 村规民约.....	25

第一章 总则

第一节 规划背景

村规划是国土空间规划体系中城镇开发边界外的乡村地区的详细规划，是按照“多规合一”的要求，以上位国土空间规划为依据编制的村级实用性规划，是管理村域国土空间开发保护、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的法定依据。

(一) 乡村振兴背景下山坪片区的提升转型

十九大以来国家、省、市发布了一系列关于乡村振兴政策文件和振兴规划，这是以习近平同志为核心的党中央立足我国国情农情，着眼于决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国作出的重大部署，也是做好新时期“三农”工作的战略统领，在我国农业农村发展史上具有里程碑意义。党的十九大提出实施乡村振兴战略，提出产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以产业兴旺为重点，推动乡村产业高质量发展。山坪片区作为旺苍县国华镇少有的拥有极目视野的高山村落，自然环境优越，旅游开发价值高，必须切实抓住历史机遇，充分发挥核桃加中药材两大基地产业和现有的规模化的高山猪养殖的基础优势，落实乡村振兴战略对产业发展的要求，推动农业经济走内涵式高质量发展之路，为旺苍县乡村振兴提供山地样板。

(二) 众多利好政策助推山坪片区发展建设

国土空间规划体系的建立：根据《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，村规划作为农村地区的详细规划将代替原有的土地利用规划和村庄规划，为整合现有土地资源，合理分配土地资源、有效利用土地资源提供了可能。土地管理法进行重大修改：破除了集体经营性

建设用地进入市场的法律障碍，改革土地征收制度、完善农村宅基地制度、为“多规合一”改革预留法律空间，助推乡村发展。两项改革“后半篇”文章的推进：四川省委出于对以乡村国土空间规划引领推动两项改革“后半篇”文章的总体考量，决定打破县域内行政区划和建制界限，以片区为单元编制乡村国土空间规划，本次山坪片区是作为四川省第二批省级试点开展村级规划的编制工作。

第二节 规划原则

(三) 坚持底线、绿色发展

优先保障粮食安全、生态安全和人民群众生产生活安全，坚持耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善和村庄建设用地不增加的原则，强化片区生态资源保护、提高资源节约集约利用水平，推动形成绿色的持久的发展方式和生活方式。

(四) 多规合一、全域统筹

按照全域全要素管控的要求，统筹乡村国土空间、产业发展、镇村体系、基础设施和公共服务设施布局，推动乡村地区涉及空间保护利用的各类规划有机融合，合理优化土地利用结构和布局。

(五) 因地制宜、突出特色

以本地自然地理格局和资源禀赋优势，突出旅游带动产业发展特色。注重保护传统村落形态、保持当地乡土风情，推动形成具有地域特色、地域名片的美丽乡村。

(六) 尊重民意、简明实用

坚持以人民为中心的发展思想，引导基层干部群众全过程参与规划，充分发挥当地村民的主人翁作用。形成简明扼要的规划成果，让村民看得懂、记得住，实现能落地、好监督的工作目标。

第三节 规划依据

(一) 法律法规

- 1、《中华人民共和国土地管理法》(2019 年修正版) ；
- 2、《中华人民共和国城乡规划法》(2019 年修订版) ；
- 3、《中华人民共和国土地管理法实施条例 (修订草案) 》(2021 年) ；
- 4、《基本农田保护条例》(2018 年修订) ；
- 5、《中华人民共和国农业法》(2013 年) ；
- 6、《中华人民共和国水法》(2016 年) ；
- 7、《中华人民共和国水土保持法》(2010 年) ；
- 8、《中华人民共和国环境保护法》(2015 年) ；
- 9、《中华人民共和国森林法》(2020 年) ；
- 10、其他国家、省、市相关法律法规

(二) 部门规章及规范性文件

- 1、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18 号) ；
- 2、《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(中发〔2018〕1 号) ；
- 3、《中共农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》(农规发〔2019〕1 号) ；
- 4、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35 号) ；

- 5、《自然资源部农业农村部关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》(自然资发〔2020〕128 号) ；
- 6、《自然资源部国家发展改革委农业农村部关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》(自然资发〔2021〕16 号) ；
- 7、《自然资源部农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》(自然资规〔2019〕4 号) ；
- 8、《国土资源部关于有序开展村土地利用规划编制工作的指导意见》(国土资规〔2017〕2 号) ；
- 9、《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》(自然资办发〔2019〕38 号) ；
- 10、《四川省自然资源厅关于做好村规划编制工作的通知》(川自然资发〔2019〕38 号) ；
- 11、《四川省自然资源厅发布的关于做好进一步村规划编制的通知》(川自然资办发〔2020〕3 号) ；
- 12、中共四川省委四川省人民政府《关于全面实施乡村振兴战略开启农业农村现代化建设新征程的意见》(2021 年) ；
- 13、《第二轮乡村国土空间规划编制试点工作方案》(建议稿) ；
- 14、《关于全省县域内片区划分的指导意见》(2021.10) ；
- 15、《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》(2021.10) ；
- 16、国家、四川省、广元市的其他相关法律、法规及技术文件。

17、 国家、四川省、广元市的其他相关法律、法规及技术文件。

(三) 技术标准规范

- 1、 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（试行 2020.11）；
- 2、 《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021 年修订版）；
- 3、 《乡（镇）土地利用总体规划编制规程》（TD/T1025-2010）；
- 4、 《乡（镇）土地利用总体规划制图规范》（TD/T1022-2009）；
- 5、 《乡（镇）土地利用总体规划数据库标准》（TD/T1028-2010）；
- 6、 《四川省村级规划编制指南》2021 试行指南；
- 7、 《基本农田划定技术规程》（TD/T1032-2011）；
- 8、 《镇规划标准》（GB50188-2007）；
- 9、 《镇（乡）村给水工程规划规范》（CJJ/T246-2016）；
- 10、 《镇（乡）村给水工程规划规范》（CJJ124-2008）；
- 11、 《城市电力规划规范》（GB/T50293-2014）；
- 12、 《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012）；
- 13、 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- 14、 《农村防火规范》（GB50039-2010）；
- 15、 《中国地震区划图》（GB18306-2015）；
- 16、 《村庄整治技术规范》（GB50445-2008）；
- 17、 《第三次全国国土调查技术规程》；
- 18、 《乡（镇）土地利用总体规划数据库标准》（TD/T1028-2010）

19、 《耕地质量等级》（GB/T 33469-2016）；

20、 《农用地质量分等规程》（GB/T 28407-2012）；

(四) 相关规划

- 1、 《广元市国土空间总体规划（2019-2035 年）》（在编）；
- 2、 《旺苍县国土空间总体规划（2020-2035 年）》（在编）；
- 3、 《旺苍县县域镇村体系规划和旺苍县城市总体规划（2017-2035 年）》（厅审版）；
- 4、 《旺苍县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 5、 《旺苍县“十四五”规划纲要》
- 6、 《旺苍县乡村振兴七个专项实施方案（2018-2022 年）》；

第四节 规划期限与范围

(一) 规划期限

本次山坪片区规划范围包括山坪村、山峰村，行政管辖区域总面积 2551.3 公顷。

(二) 规划范围

本轮规划期限为 2021-2035 年，其中

近期时限为 2021—2025 年；

远期 2026-2035 年。

第五节 规划基数

本次山坪片区规划编制是以山坪片区全域形成 1:2000 的土地利用现状数据和工作底图结果为基础。

第六节 强制性内容

文本中黑体字加下划线内容为强制性规定内容，任何单位和个人未经法定程序不得修改。

第二章 现状分析评价

第一节 现状概况

(一) 地理区位

山坪片区（山坪村、山峰村）位于国华镇东侧，山坪片区北与青山片区接壤，西与古松片区交界，南接辕门片区，东临英萃镇。片区总面积 2551.3 公顷，其中耕地 280.69 公顷、林地 2092.78 公顷、农业设施建设用地 17.1 公顷、乡村建设用地 25.86 公顷。山坪片区户籍人口 1796 人，常住人口 1229 人。

第二节 自然条件及资源

(一) 地形地貌

山坪片区整体为高山深沟地貌，地势呈现“两山夹一谷”，黄海海拔高程在 675-1925 米之间。其中海拔高程在 1155-1925 米之间占片区总面积 83.05%，主要分布在片区的东北、东南方向。坡度主要集中在 15-90 度之间，占片区总面积的 43.07%，主要分布在片区中部。主要坡向为向西、西南为主，占片区总面积的 30.75%。

(二) 气候

根据近年光照、气温和降水等气象资料，山坪片区属温带气候，四季分明，冬寒夏凉，春季

暖而干燥，秋季凉而多雨，冬季因海拔较高，霜期长。

(三) 河湖水系

片区内一条白岩河自上而下，片区内总长 7.49 公里，山体溪流汇聚经白岩河流入国华镇沿西河，白岩河平均河道宽 3-5 米，河道内山石零布，片区内有山坪塘 5 处，片区内山峰村有一处建于 90 年代的小王沟废弃水库。

(四) 历史文化

片区内有多处聚集性传统民居村落，保存较好，除部分老旧破损严重外，大部分村落居住率较高，保存有农耕器具（石磨、水缸、碾子），其中保留完善的有状元笔下何家湾村落，房前屋后，干净整洁，整体外形沿用历史遗存，部分墙面贴有近代化的瓷砖，何家湾是极具代表山坪村传统房屋的古村落。另外山坪村挂牌古树有 2 棵（白欖子树、黑欖子树）、山峰村挂牌古树有 3 棵（铁甲松、黄连木、柏树）。

第三节 公共服务设施与基础设施现状

(一) 公共服务设施

现状公共服务设施基本健全，主要包括村委会、消防救援器具室、图书室、医疗卫生室、活动广场。

现状公共管理与公共服务用地面积约 2800 平方米，主要分布在山坪村、山峰村村委会位置。

1、 行政服务设施

主要包括山坪村、山峰村 2 处村委会，山坪村村委会现状建筑面积 580 平方米，山峰村村委会现状建筑面积 600 平方米。片区内有两处消防救援设施用地，分别位于山坪村、山峰村村委会旁，约 200 平方米。

2、 文化教育与社会福利设施

山坪片区现有图书室 2 间，面积约为 80 平方米，藏书 300 册/村，分别位于各村村委会。

山坪片区山坪村、山峰村无教育科研设施，适龄儿童前往国华镇镇上的幼儿园、小学就学。片区内有两处文化活动广场，分别位于山坪村、山峰村村委会前，约 1140 平方米。

3、 医疗服务设施与商业金融服务设施

山坪片区现有卫生室两间，约 200 平方米，每村现有 1 名医务人员，分别位于各村村委会，片区内现状无福利设施。

(二) 基础设施

1、 给排水工程

山坪片区自来水水源主要来自饮水工程（高位水池），有一部分水源来自山泉水和山坪塘，片区内无污水处理设施，以自然散排为主。

2、 电力电信工程

片区内共有通信基站 3 座，分布在山坪村（2 座）及山峰村（1 座）。

3、 能源设施

片区片区内山坪村 1、2、3、5 社已接通天然气；山峰村暂未接通天然气，主要以烧柴、用电等为主。

4、 环卫设施

片区内设置有垃圾收集房 2 座个，垃圾池 4 个，垃圾桶 12 个，生活垃圾收集至国华集镇集中处理。

第四节 交通条件

对外交通：县道 X059 横穿规划区，向东联系英萃镇，向西联系国华镇，乡道 Y060 横穿规划区，向西联系国华镇，向东联系盐河镇。

内部交通：片区内部道路主要通过主村道和通组路形成，主村道路面宽度约 4.5-5 米；其他通组路路面宽度为 3-3.5 米。部分道路存在衔接度较低的问题，且弯多路陡。

交通设施：广场可兼用停车外，无专用停车设施；现有 2 处公交招呼站，分别位于山坪村茶园子、山峰村红盐坪。

第五节 土地利用现状

(一) 土地利用现状

本次规划以第三次全国国土资源调查数据及 2020 年年度变更调查数据为基础，结合实地踏勘、地形图及航拍影像图，充分了解山坪片区土地利用现状，以及其存在的主要问题。

山坪片区总规划范围 2551.30 公顷。其中：耕地 280.69 公顷（其中 174.34 公顷为永久基本农田），园地 12.65 公顷，林地 2092.78 公顷（其中 2.34 公顷为公益林），草地 8.36 公顷，农业设施建设用地 17.10 公顷，村庄建设用地 25.86 公顷，区域基础设施用地 7.99 公顷，陆地水域 26.12 公顷，其他土地 36.07 公顷。

村庄建设用地主要分为居住用地、公共管理与公共服务设施用地、公用设施用地等。

山坪片区土地现状用地统计表

单位：公顷、%

用地分类				现状面积	
				面积	占比
耕地				280.69	11.00
其中	永久基本农田（“占比”一栏为占耕地比例）			147.34	5.78
园地				12.65	0.50
林地				2092.78	82.03
其中	公益林			122.7	4.80
草地				8.36	0.33
湿地					0.00
农业设施建设用地	乡村道路用地			17.04	0.67
	种植设施建设用地			0.06	0.00
	禽畜养殖设施建设用地				0.00
	水产养殖设施建设用地				0.00
	合计			17.10	0.67
村庄建设用地	居住用地		农村宅基地	25.57	1.00
	公共管理与公共服务用地		机关团体用地	0.28	0.01
			文化用地	图书与展览用地	0.00

公用设施用地	供水用地	0.005	0.00
	排水用地		0.00
	供电用地		0.00
	供燃气用地		0.00
	供热用地		0.00
	通信用地		0.00
	邮政用地		0.00
	广播电视设施用地		0.00
	环卫用地		0.00
	消防用地		0.00
	其他公用设施用地		0.00
	合计	25.86	1.01
区域基础设施用地	公路用地	7.99	0.31
	合计	7.99	0.31
陆地水域	河流水面	25.80	1.01
	坑塘水面	0.20	0.01
	沟渠	0.12	0.00
	合计	26.12	1.02
其他土地	田坎	79.75	3.13

	合计	79.75	3.13
总计		2551.30	100.00

注：结合《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》文件要求。

（二）耕地属性现状

在全国第三次土地调查中，对原标注为“临时种植园木”、“临时种植林木”、“临时坑塘”，分别细化调查为果园、茶园、其他园地、乔木林、灌木林、其他林地、坑塘水面等类；依照底图底数转换结果，山坪片区现状仍保持为耕地用途的土地为 280.69 公顷。

第六节 现状分析总结

（一）山高林密，景观旅游资源优势明显

山坪片区地处老君山腹地，有较多的自然赐予景观，诸如“状元笔”山峰、形似佛主脸庞的“佛脸崖”、酷似象鼻的“象鼻洞”，更有老君山千亩红叶观赏，秋季一半落叶松一半红叶，其景尤为壮观。在两村的交界处，是一条涓涓小溪，自上而下，峡谷穿行，是做降溪旅游的天然地势优势。

（二）高山生态种养殖

片区内产业特色分明，目前有大黄、吴茱萸、党参、芍药、丹皮、白及子等中药材，充分发挥高海拔性，利用海拔优势提高产量、质量及药用价值；片区内养殖生猪已有较为成规模的企业，高山猪肉质鲜嫩，较市场普通生猪价格稍贵；片区背靠老君山国有林场，在自有林周围开发的林下跑山鸡也是片区内一大特色产业，产销率较高。

（三）集中居住需求较强烈，劳动力下降，荒废土地严重，居住分散用地粗放

山坪片区聚居程度低，人均宅基地面积大（人均宅基地 132.22 ㎡/人），且乡村居住分布较

广，有一定的宅基地闲置情况，土地整治潜力较大。

（四）乡村基础设施薄弱，配套滞后阻碍旅游

现状公服设施配套基本健全，村民过度散居导致部分公共服务设施利用率低；旅游配套设施尚有较大缺口，配套滞后阻碍旅游发展。

（五）乡村景观特色不足，人居环境有待提升

片区内建筑主要是 90 年代修建为主，主要是砖木结构，整体建筑质量保存较好，但部分建筑仍存在简易房搭盖及建筑质量较差的现象。片区内其他区域存在破旧危房，整体农房风貌风格杂乱，缺乏特色，公共空间较为缺失，人居环境品质有待提升。

第三章 国土空间适宜性评价

通过国土空间开发适宜性评价，识别山坪片区资源环境禀赋，找出其优势与短板，并发现国土空间开发保护过程中存在的问题及资源环境风险，为科学划定永久基本农田等空间管控边界、统筹优化生态、农业、建设等空间布局提供支撑。

第一节 评价原则

结合山坪片区的实际情况，按照生态优先、农业适宜、合理安排建设区的原则。选取地形高程、坡度、居民点集聚程度、交通通达性、耕地质量等别、耕地集中连片度、河流水域、居民点集聚程度、地质灾害点影响、永久基本农田等因子，采用层次分析法，对区域适宜生态保护、适宜农业生产、适宜建设区域进行评价。

第二节 综合分析结果

适宜乡村建设区面积约为 136.85 公顷，占片区土地总面积的 5.36%，主要分布在山坪片区中部。适宜农业生产区面积 473.48 公顷（包含基本农田 270.04 公顷），占片区土地总面积的 18.56%，用地性质主要以耕地为主。适宜生态保护区面积 1940.97 公顷，占片区土地总面积的 76.08%，主要分布在山坪片区的北侧、南部片区和东部片区。用地性质主要以乔木林地为主：

国土空间开发用地适宜性评价统计表

分区	面积（公顷）	占比
适宜乡村建设区	136.85	5.36%
适宜农业生产区	473.48	18.56%
适宜生态保护区	1940.97	76.08%
合计	2551.30	100%

第四章 村域发展目标定位与规模

第一节 发展目标定位及策略

（一）发展定位

总体定位：按照乡村振兴的要求，结合旺苍县国华农旅文康融合发展片区国土空间总体规划的相关内容，依托片区内现状产业基础，基于片区内的高森林覆盖率、高负氧离子度的良好生态环境、宜人气候条件等因素，规划山坪片区发展形成“一域两片”的空间结构。利用五大策略，

双重内涵，打造两大支撑项目，构建一个康养新区。

即：山坪康养旅游综合体

形象定位：绿色山坪 康养金地

（二）发展策略

构建山坪片区一、二、三产协调发展的产业体系，主要体现在四个方面：

1、提升片区经济活力

逐步将荒废的田地通过流转租赁等方式恢复种植，发展群众增收“绿色银行”，让大地披上新绿。片区致力于打造“林下经济”产业，片区北部区域在核桃林下套种党参、白芨子、大黄等中药材，片区南部区域产业主要为林下养殖；即实现了产业生态化。依托现有的种植特色物种，构建更加农村化的田园大地景观，作为核心吸引力。全域旅游线路景观化，主要表现在大地景观、崖壁景观、溪谷景观、道路景观、老君山红色景观、自然生态村落景观等整村景观优化提升，利于均衡生态发展与旅游发展、改善村民生活环境。

2、整合资源、优化土地结构

整合建设用地、推进集体土地入市。利用部分入市的集体土地带来的收益作为村未来发展的资本，用活、用好每一寸建设用地资源。

3、产业融合、区域联动

积极推进农业产业现代化，利用高山特有的气候条件，生产优质的中药材作物；利用山坪村核桃种植基底，打造核桃手工艺品制作销售；利用片区内众多的林下空间，探寻出林下种养殖的新模式。积极扩展以农业种养殖为载体的农事体验主题游，形成“三产联动”的发展格局。

4、旅游集散、服务升级

开辟特色的区域发展乡村旅游服务业，结合优异的地里位置引入徒步经济、降溪经济、康养经济、婚庆经济、民宿经济、手工艺品经济等新兴业态，打造旅游集散地和区域康旅新亮点，同时提升村内旅游服务的软硬件水平，吸引外出务工人员返乡就业与创业、拓展增收渠道。

第二节 村域发展规模及性质

山坪片区现状户籍人口 1796 人，常住人口 1229 人。

(一) 旅游人口

旅游容量（旅游承载力）：在可持续发展前提下，旅游区在某一时间段内，其自然环境、人工环境和社会经济环境所能承受的旅游及其相关活动在规模和强度上极限值的最小值，本次规划旅游人口预测主要采用面积法。

日空间容量的测算是在给出各个空间使用密度的情况下，把游客的日周转率考虑进去，即可估算出不同空间的日空间容量。

例如：假设某游览空间面积为 X 平方米，在不影响游览质量的情况下，平均每位游客占用面积为 Y 平方米/人，日周转率为 Z。则该游览日空间日容量为： $C=X \times Z/Y$ (人)

考虑到山坪片区的环境承受容量，片区主要游览区占总面积的 10%，可供游览面积约 255.13 公顷，游客日周转率取 0.6，按照游客游览面积为 1000m²/人计算，则山坪片区日空间接待能力在 1531 人左右。

因此，预计到 2035 年山坪片区旅游人口为 1531 人。

2035 年游客量达到日最大容量的 75%，游客量为 1148 人次。参考现行度假村相关比例，服务人员与游客人数比值取 0.1-0.2 区间，本区域以一日观光为主，服务人员与游客人数比值取 0.1，共需要服务人员 82 人，吸纳本地 70%的人进行就业，新增外地服务人员 20 人。

到 2035 年，区域范围内共增加外地就业人员 20 人。

(二) 综合增长人口

根据《旺苍县国华农旅文康融合发展片区国土空间总体规划（2021-2035）》，人口总体呈现流出态势，人口持续向县城、城镇集聚，城镇化水平稳步提升。

鉴于低水平自然增长率和旺苍县城、南江县对人口的吸引，人口总量呈现减少态势；山坪片区处于人口低增长期，预计近期仍会持续在此水平。

规划山坪片区山坪村户籍人口 900 人，山峰村户籍人口 300 人，远期考虑山坪片区康养旅游资源成熟以后，就业以吸纳本地居民就业为主。同时结合部分村民外出务工、广元及国华片区对周边人口吸引等因素，预计片区常住人口总体将呈缓慢增长趋势。

(三) 总人口预测

人口预测表

乡镇名	村名	户籍人口		常住人口	
		基期年	目标年	基期年	目标年
国华镇	山坪村	986	900	490	——
	山峰村	810	300	739	——

综合以上分析，预计到 2035 年山坪片区人口预测这总户籍人口为 1200 人，常住人口总体将呈缓慢增长趋势，旅游人口最大容量为 1531 人/天。

第三节 规划目标

生态目标：耕地保有量不减少、林地保有量不减少。

人才目标：充分利用建设用地资源，通过合理的项目建设吸引就业人才，通过有效的政策措

施吸引高学历本土人才回村建设。

产业目标：优化产业结构，实现一、二、三产融合发展。

总体目标：实现以集体经济带动片区村民致富增收，到规划期末人均达到 3 万元。

依据上位规划要求，严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模等约束性指标；按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，形成空间利用集约高效、环境优美、功能完善、产业兴旺、宜业宜游的美丽宜居村级片区。

至 2035 年规划期末，山坪片区乡村建设用地规模控制在 33.85 公顷，城乡建设用地总规模不超过 25.86 公顷；耕地保有量不少于 280.69 公顷，永久基本农田保护面积不低于 147.34 公顷。

规划控制指标表

序号	名称	单位	现状指标	下达指标	规划指标	属性
1	户籍人口	人	1796	/	1200	预期性
2	常住人口	人	1229	/	——	预期性
3	聚居人口	人	——	/	——	预期性
4	建设用地总规模	公顷	33.85	/	33.85	约束性
5	城乡建设用地总规模	公顷	25.86	/	25.86	约束性
6	生态保护红线面积	公顷	469.86	/	469.86	约束性
7	永久基本农田面积	公顷	147.34	/	147.34	约束性
8	耕地保有量	公顷	280.68	/	280.68	约束性

9	湿地面积	公顷	/	/	/	约束性
10	林地保有量	公顷	2092.78	/	2092.19	约束性
注：建设用地总规模、城乡建设用地总规模等规划目标不应高于下达指标，生态保护红线面积、永久基本农田面积、耕地保有量、湿地面积、林地保有量等规划目标不应低于下达指标。						

第五章 国土空间总体布局规划及管控

第一节 国土空间总体布局规划

(一) 生态保护空间

生态保护空间以发挥生态功能为主，划定陆地水域、林地为生态保护空间，规划面积为 2118.31 公顷。

管控要求：生态空间实施分类管控的管理方式。生态用地严格保护，禁止开发。具有生态功能的农用地允许在不降低生态功能，不破坏生态系统的前提下，适度开发利用。

(二) 农业生产空间

农业生产空间以农业生产功能为主，承担农产品生产和农村生活功能的国土空间，包括耕地、园地、草地、农业设施建设用地和其他土地，规划面积为 399.14 公顷。

管控要求：实行最严格耕地保护制度，农村人居环境整治应尽量不占用耕地。依规依法开展农业设施建设，严禁以农业设施为名进行房地产开发或擅自改变农业设施用途用于其他经营性设施建设，确保农地农用。

(三) 建设发展空间

建设发展空间以生产生活功能为主，划定村庄建设用地、城镇建设用地、区域基础设施用地和其他建设用地为建设发展空间，规划面积为 33.85 公顷。

管控要求：落实最严格的节约用地制度，提升村庄宜居品质，采用“地块+指标”控制方式，对建设发展空间进行管理。

第二节 底线约束

（一）耕地和永久基本农田保护红线

耕地保有量面积为 280.69 公顷，至规划期末片区内耕地保有量为 857.04 公顷，规划期末落实永久基本农田面积不低于 147.34 公顷。

永久基本农田管制要求：永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让以外，其他任何建设都不得占用。符合法定条件的，确需占用和改变永久基本农田的，必须经过可行性论证，确实难以避让的，应当将土地利用总体规划调整方案和永久基本农田补划方案一并报国务院批准，及时补划数量相等、质量相当的永久基本农田。

（二）生态保护红线

山坪片区境内生态保护红线面积为 469.86 公顷。

生态保护红线的实质是生态环境安全的底线，目的是建立最为严格的生态保护制度，对生态功能保障、环境质量和自然资源利用等方面提出更高的监管要求，从而促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。生态保护红线具有系统完整性、强制约束性、协同增效性、动态平衡性、操作可达性等特征。具体来说，生态保护红线可划分为生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上限。

（三）历史文化保护红线

历史文化保护红线：山坪片区无历史文化保护线、洪涝风险控制线。

第三节 用地布局

（一）农用地

为落实耕地和永久基本农田保护目标，确保粮食安全，划定耕地 284.16 公顷，占总面积 11.14 %，为满足片区农业产业发展的需要，结合片区农业发展重点，划定园地 9.71 公顷，占总面积 0.38 %，划定沟渠、坑塘水面、田坎等其他农用地 97.23 公顷，占总面积 3.80 %。

按照农业现代化发展要求，0.68%。

1、耕地

山坪片区现状耕地 280.69 公顷，本次规划占用耕地 1.47 公顷，宅基地及工矿用地复垦补充耕地 3.47 公顷，规划至 2035 年，片区内耕地保有量为 284.16 公顷，占总面积 11.14 %，较基期年增加 3.47 公顷。

2、永久基本农田

落实自然资源部组织的全国三线，现有基本农田范围内扣除田坎后，符合保留标准的耕地地类面积 147.34 公顷，本次规划未占用基本农田。

3、园地

园地主要分布在村西北部，现状园地 12.65 公顷，占总面积 0.50%，规划至 2035 年 9.71 公顷，占总面积 0.38 %，较规划基期年减少 2.94 公顷。

4、林地

山坪片区现状林地 2092.78 公顷，占全域面积的 82.03%，，规划至 2035 年 2092.19 公

顷，较规划基期年减少 0.59 公顷。以乔木林地为主，落实公益林划定成果，对国家级公益林实行生态优先、严格保护，分类管理、责权统一、科学经营、合理利用。

5、其他土地

山坪片区内有田坎 79.75 公顷，规划至 2035 年田坎 79.35 公顷，较规划基期年减少 0.4 公顷。

6、农业设施用地

现状农业设施建设用地 17.01 公顷，规划至 2035 年，规划农业设施建设用地 17.56 公顷，较规划基期年增加 0.46 公顷。

（二）建设用地

1、农村宅基地

现状农村宅基地 25.57 公顷，规划期末农村宅基地面积 24.96 公顷，期间减少 0.61 公顷，减少原因为集中安置降低农村宅基地总量。

规划农村宅基地（24.96 公顷）=现状（25.57 公顷）+新增集中居民点用地（4.4 公顷）-复垦（5.01 公顷）。现状农村宅基地 25.57 公顷（三调数据，无不动产确权登记数据），新增是为用水困难导致搬迁意愿强烈的村民，涉及村民约 170 户。

以上腾退宅基地涉及到的居民安置，在现有保留宅基地范围内，根据村民意愿，在规划实施中择址新建聚居点，在允许范围内提高容积率、满足农民生活需求、符合农房建设工程规范，不另外新增农村宅基地用地规模。

2、农村宅基地管控

此次规划主要对片区内新增农村宅基地采用“地块+指标”的方式进行管控。原则上拟新建

房农户，鼓励进入规划聚居点。聚居点外若在现状宅基地上原址新建的，人均宅基地 50-70 平方米，建筑原则上不应超过 3 层，建筑风貌应与聚居点风貌相匹配。

地块划分及编码：**全域按照“村编码-建设类型-地块编码”的三级编码方式对建新地块进行编码，村编码为村名首字母组合，地块编号为村的阿拉伯数字，如 SPC-JJ-01 表示山坪片区山坪村 1 号聚居点。**

控制体系：**规定性指标包括土地用途、用地面积、绿地率、建筑限高、公共服务设施配置等要求。建筑高度不超过 12 米。指导性指标：包括建筑形式、体量控制、建筑色彩、环境景观等。**

3、农村社区服务设施用地和公共管理与公共服务设施用地安排

结合现状村委会，配置包括便民服务中心、村民培训中心、卫生室、日间照料中心等公共设施，以新村聚居点为核心，配置农家超市、体育健身设施、文化活动室等，方便村民的生活，并保证服务半径在 0.5—1 千米内。

4、交通运输用地（含区域基础设施用地——道路）

现状乡村道路用地为 17.04 公顷，规划至 2035 年，乡村道路用地 17.04 公顷，与基期年一致。新增道路 7 条，主要为村道，交通运输用地已经能够满足需求，规划不新增用地。

现状公路用地 7.99 公顷，规划至 2035 年，公路用地 7.99 公顷，与基期年一致。

5、公用设施用地

指城镇、村庄建设用地范围内的供水、排水、供电、供燃气、供热、通信、广播电视、环卫、消防、水工等设施用地，不包括居住用地中的城镇与农村社区服务设施用地。规划供水用地 0.45 公顷，主要为饮水安全工程，供电用地 0.06 公顷，主要为山坪村光伏发电厂。

第四节 土地利用结构和布局调整

统筹安排各类用地，合理安排预留用地，实现土地资源的集约高效利用，合理优化调整空间

布局形成“村级片区一张图”。

稿

不

心

国土空间用途结构调整表

单位：公顷、%

用地分类				基期年		目标年		变化（基期-目标）
				面积	占比	面积	占比	面积
耕地				280.69	11.00	284.16	11.14	-3.47
其中	永久基本农田（“占比”一栏为占耕地比例）			147.34	5.78	147.34	5.78	0
园地				12.65	0.50	9.71	0.38	2.94
林地				2092.78	82.03	2092.19	82.00	0.59
其中	公益林			122.70	4.80	122.7	4.80	0
草地				8.36	0.33	8.36	0.33	0
湿地					0.00		0.00	0
农业设施建设用地	乡村道路用地			17.04	0.67	17.04	0.67	0
	种植设施建设用地			0.06	0.00	0.20	0.01	-0.14
	禽畜养殖设施建设用地				0.00	0.32	0.01	-0.32
	水产养殖设施建设用地				0.00		0.00	0
	合计			17.10	0.67	17.56	0.69	-0.46
村庄建设用地	居住用地	农村宅基地		25.57	1.00	24.96	0.98	0.61
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.28	0.01	0.28	0.01	0
		文化用地	图书与展览用地	0.00	0.00	0.11	0.00	-0.11
		公用设施用地	供水用地		0.005	0.00	0.45	0.02

		排水用地		0.00		0.00	0
		供电用地		0.00	0.06	0.00	-0.06
		供燃气用地		0.00		0.00	0
		供热用地		0.00		0.00	0
		通信用地		0.00		0.00	0
		邮政用地		0.00		0.00	0
		广播电视设施用地		0.00		0.00	0
		环卫用地		0.00		0.00	0
		消防用地		0.00		0.00	0
		其他公用设施用地		0.00		0.00	0
	合计		25.86	1.01	25.86	1.01	0
区域基础设施用地	公路用地		7.99	0.31	7.99	0.31	0
	合计		7.99	0.31	7.99	0.31	0
陆地水域	河流水面		25.80	1.01	25.80	1.01	0
	坑塘水面		0.20	0.01	0.20	0.01	0
	沟渠		0.12	0.00	0.12	0.00	0
	合计		26.12	1.02	26.12	1.02	0
其他土地	田坎		79.75	3.13	79.35	3.11	0.40
	合计		79.75	3.13	79.35	3.11	0.40

总计	2551.30	100.00	2551.30	100.00	0
----	---------	--------	---------	--------	---

注 1：各类用地应符合《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》，并按照《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907 号）进行统计。

注 2：机动指标计入“留白用地”参与国土空间用途结构调整。

第五节 土地管制分区

为加强对城乡建设用地的空间管制,按照保护资源与环境优先,有利于节约集约用地的要求,将建设用地划分为允许建设区、限制建设区、禁止建设区三个空间区域进行管制。

(一) 允许建设区

1、 空间管制范围

该区域的土地主要为居民住宅建设所用，主要包括村内现状保留建设用地，总面积为 33.85 公顷。

2、 管制规则

域内土地主导用途我乡村建设发展空间。

域内新增居民点建设用地受规划指标约束,应统筹增量与存量用地,促进土地节约集约利用。

规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界。

允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

(二) 限制建设区

1、 空间管制范围

该区域是指用于农业生产的非有条件建设区农林用地，总面积为 1752.18 公顷。

2、 管制规则

区内土地主导用途为农业生产空间，是发展农业生产，开展土地整治和永久基本农田建设的主要区域。

区内禁止城、镇、村建设，控制线型基础设施和独立建设项目用地。

严禁在生态红线内进行任何破坏性活动，维护片区自然的地形地貌。严格保护生态红线内的林木、动植物、水体、矿产等资源，不准无计划伐木、取水、狩猎、采矿等，进行此类活动必须得到国家有关行政主管部门批准或由国家政府有计划进行。

区内区内的自然山体，不得进行新的非生态农业用地开垦，并应推行退耕还林政策和天然林保护政策，适当保护其自然生态面貌。

(三) 禁止建设区

1、 空间管制范围

该区域主要为生产条件较好、集中连片、生产力较高基本农田保护区以及用于生态功能保护的生态林、湿地、河流水系等，总面积为 765.27 公顷。

2、 管制规则

禁止建设区以保护为主，任何允许进行的行为都应有利于保护，杜绝任何形式的破坏活动。严格保护区内自然山体、河湖水域、森林植被、各类动植物等生态资源以及文化历史和矿产等资

源。

禁止在基本农田保护区内建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动；禁止占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。国家能源、交通、水利、国防等单位重点建设项目无法避开基本农田，应按《基本农田保护条例》的规定，严格审批用地。

区内现有非农建设用地和其他零星农用地应当整理、复垦或调整为基本农田，规划期间确实不能复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。

禁止占用区内土地进行非农建设，但油气井、高压线塔基、地下管线、通讯基站等配套设施的零星用地确实无法避开基本农田的除外。

根据规划安排，占用基本农田保护区内预留的耕地面积但不突破预留规模的独立建设项目，以及在规划布局范围内的交通等线型工程，按一般耕地报批，按基本农田补偿。

严禁在生态红线内进行任何破坏性活动，维护片区自然的地形地貌。严格保护生态敏感区内的林木、动植物、水体、矿产等资源，不准无计划伐木、取水、狩猎、采矿等，进行此类活动必须得到国家有关行政主管部门批准或由国家政府有计划进行。

区内的自然山体，不得进行新的非生态农业用地开垦，并应推行退耕还林政策和天然林保护政策，适当保护其自然生态面貌。

第六章 产业发展与建设用地布局规划

第一节 产业发展现状

山坪片区是国华镇北部中药材种植产业示范区，是土鸡、药材特色种养发展区，以养殖和中

药材种植产业为主。片区内有以核桃种植、旺苍沁卉中药材种植专业合作社、吴茱萸种植场等为首的 3 家企业为主。同时拥有 5 家规模种养殖大户，主要产品为生猪、鸡、牛。农业以传统耕作方式为主，现有翡翠李 50 亩，苗圃 200 亩，核桃 800 亩，基本形成了种植、销售单一的种养售单一的模式，对当地经济有一定的带动作用，解决了部分居民就地务工问题。

山坪片区规模以上企业统计表

项目名称	空间位置	建设内容与规模	投资规模估算 (万元)	建设主体	建设时序
林下养殖场	山坪村	仙居鸡	——	私人	现状建成
光伏电站	山坪村	发电	8 千-1 万/年	集体	现状建成
核桃种植	山坪村	核桃	800 亩	集体	现状建成
吴茱萸种植场	山坪村	中药材	800 亩	集体	现状建成
旺苍沁卉中药材 种植专业合作社	山峰村	党参、大黄、芍 药、丹皮	350 亩	集体	现状建成
宋军专业合作社	山峰村	白芨子	——	私人	现状建成
鼎鼎农业有机公 司	山峰村	花椒	——	私人	现状建成
润芳家庭农场	山峰村	生猪	150 头/年	私人	现状建成
有家家庭农场	山峰村	鸡	200 只	私人	现状建成

旺苍县跃增生态 养殖家庭农场	山峰村	牛、猪	24 头/150 头	私人	现状建成
青永养牛场	山峰村	牛	23 头	私人	现状建成
老柒社家 4 庭农 场	山峰村	生猪	120 头/年	私人	现状建成
能亮果园	山峰村	翡翠李	50 亩	私人	现状建成
青邵军养牛场	山峰村	牛	17 头	私人	现状建成

第二节 产业发展规划

(一) 产业定位

依托片区内优质的高山生态环境、景观资源、气候条件以及产业基础，以“生态+”多产业融合发展模式，并赋予数字科技、智慧服务，打造集生态农业+生态康养+旅游为一体的康养旅游综合体样板。

(二) 发展策略

1、一产提质，推动农业标准化生产

规划把山坪片区海拔高，气候独特的自然优势，扩大高山中药材种植面积，利用坡地，改造低效种植手段，成片成带拓展中药材产业种植规模，提升中药材产业质量。结合片区地形及耕地空间布局，灌溉条件较好的平缓坡地大力发展精品牡丹园产业，禁止耕地非粮化。转变生产经营模式，统一农作物种植标准，加快培育新型适合高山种植的中药材品种，强化家庭农场的基础作用、农民合作社的纽带作用，龙头企业的引领带动作用，开展联盟经营，推进农业供给侧结构性

改革、引领农业适度规模经营发展，统一中药材的种植标准，强化产品品质，实施农业绿色化；药材特色化、高质化、品牌化发展战略，带动农民就业增收。对茶叶等农副产品进行加工，将无公害、绿色、有机的农产品进行存储、邮寄、销售等。

2、完善配套，提升农产品附加值

规划统筹布局片区中药材产业粗加工基地建设与精加工、包装等商品化处理，协同推进农产品生产与加工业发展，提升农产品附加值，完善中药材产品市场流通体系，加快发展农产品电子商务，推进农超、农社、农企、农网对接。

3、一、二、三联动，实现农旅融合发展

山坪片区通过中药材特色种植、农产品加工、高地观赏旅游为载体，推动一、二、三产业联动发展，后期根据上位规划的青川指南江快速路贯穿片区内，成为旺苍周末近郊游的最佳去处，围绕片区中药材及老君山香山红叶、落叶松冰雪松针景观特色，以“生态+”推动山坪片区农文旅联动融合发展，促进中药材产业链延伸、价值链提升、增收链拓宽，自然高地景观资源得到活化利用与发展，带动村民增收、农村发展、农业升级，通过农文旅融合发展，实现山坪片区乡村全面振兴发展。

(三) 总体布局

立足优质的生态环境、景观资源、气候条件以及产业基础，坚持发挥优势、塑造特色、形成规模，突出生态，大力推进“生态+”全产业链延伸、融合发展，构建“一心一带三区”的产业发展总体格局。

“一心”：依托山峰村公共服务设施配套，打造旅游集散中心；

“一带”：依托规划青川至南江快速路形成山坪片区乡村振兴产业带/

旅游发展带。

“三区”：生态经济林果种植区（核桃套种中药材）；生态林下养殖区（以生猪及肉牛养殖为主）；森林康养旅游区（以森林康养及旅游观光为主）。

第二节 建设用地规划及土地使用强度

(一) 建设用地规划

按照国土空间总体布局规划严格管理 ,通过拆旧、保留、建新等三种方式严格控制建设指标。任何新建项目需在可利用用地指标和拆旧腾挪用地指标的前提下落实 ,确保旧区土地整理与新区项目建设同步进行。

(二) 土地使用强度控制

根据供地形式及建设用地用途 ,对全村范围用地按照农村宅基地、点状供地、非点状供地及现状保留进行分类管控：

- 1、农村宅基地。集中聚居点的宅基地：住宅建筑层数不超过 3 层，参照《四川省“幸福美丽新村”规划编制办法》指标执行。中山地区散居居民：房屋的建设层数不得超过 3 层，房屋建筑总高度不得高于 12 米。
- 2、点状供地。片区内用于旅游发展用地多以点状供地形式，使用强度要求建筑层数不超过 3 层。

第七章 设施配套规划

第一节 公共服务设施规划

合理布局各类公共服务设施。鼓励利用片区内现有场地和建筑用作公共服务设施 ,明确新建、

改建、撤销的设施清单；鼓励各类公共服务设施合设，提高乡村建设用地利用效率。

参照四川省标准按《四川省村级规划编制指南》（川自然资发〔2021〕604 号）中对公共服务设施要求，遵循“居游共享”的原则对村级公共服务设施及旅游服务设施进行布置，建立乡村 15 分钟生活圈。

山坪片区村级公共服务设施配置表

项目类型	项目名称	空间位置	建设内容与规模	投资规模估算（万元）	建设主体	建设时序
行政管理	村委会	——	2	——	——	保留现状
	消防室	——	2	5	结合村委会建设	新建 1 处
	警务室	山坪村	1	3	结合山坪村村委会建设	新建
文化体育	文化活动室	——	1	1	结合山坪村村委会建设	新建 1 处
	老年活动室	——	3	1	结合山坪村村委会建设	新建
	健身广场	——	2	5	——	新建 2 处
教育医疗	儿童之家	——	2	2	——	新建 2 处
	村名培训中心	——	1	1	结合山坪村村委会建设	新建 1 处

	农村卫生室	——	1	2	结合山坪村集中居民建设	新建 1 处
	日间照料中心	——	2	2	结合山坪村集中居民建设/结合山峰村村委会建设	新建 2 处
商业服务	农家便利店	——	6	——	结合居民点以及规划旅游区建设	新建 6 处
	电商服务网点	——	2	1	结合山坪村集中居民建设/结合山峰村集中居民建设	新建 2 处
	游客接待中心	——	1	50	结合中心村建设	新建 1 处
	民宿	——	2	50	结合居民点建设	新建 2 处
	旅游设施	——	6	——	结合各旅游景点建设	新建 6 处

第二节 交通设施规划

(一) 对外交通

- 1、快速路：上位规划有青川至南江快速路，在山坪片区内有 6.86 公里。
- 2、县道：X059 西接国华镇，东街英萃镇，是片区内山峰村主要对外交通，规划升级后道路宽度为 8 米，沥青路面。
- 3、乡道：Y060 西接国华镇，东接盐河镇，是片区内山坪村主要对外交通，规划升级后道路宽度为 8 米，沥青路面。

(二) 内部交通

通组道：域内组道体系已经形成，新建 7 条组道，共计 9 约 9.5 公里，宽度 5 米，混凝土路面。

(三) 登山观光道

逐步完善旅游路网，依托现有的村内路网体系，连通村内各个观景点，规划一条登山步道：梁上至茶园子 2.03 公里，2 米宽，石板路面。

(四) 道路规范技术标准

1、设计车速

上位规划青川至南江快速路设计时速为 60-80 公里/小时，县道 X059 设计时速为 30—50 公里/小时，乡道 Y060 设计时速为 30—50 公里/小时，内部道路 20-30 公里/小时。

2、红线宽度及断面组织

规划保留上位规划青川至南江快速路，内部道路满足机动车行驶的红线宽度，同时依据地形及周边建筑，合理设置错车道。

对外道路：8—10 米；

通村道路：3.5—5.0 米；

通组道路：3.5 米；

入户道路：3 米。

(五) 道路纵坡及平曲线半径

按照以上不同等级道路的速度标准，执行《GB51224-2017 乡村道路工程技术规范》要求，并综合权衡，尽量采用较高设计标准，避免采用极限标准，主要道路平曲线半径尽量大于不设超高的最小平曲线半径。

(六) 交叉口切角

道路交叉口的切角直接与行车视距有关,执行《GBT51224-2017 乡村道路工程技术规范》,本次规划结合道路宽度和设计车速确定道路交叉口切角值,以期规范山坪片区道路交通的规划、建设与管理。

(七) 交通设施规划

1、 停车场

片区内共规划停车场 6 处,设置于新增集中居民点和片区内两个村委会旁以及各集中聚集区及旅游服务区。

2、 公共交通

规划在片区内,开通农村公交,串联两村与国华镇的联系,增强交通可达性,为村民及游客提供方便,同时加强片区内各村组之间的联系。规划在片区内靠近主要通村道路及县道、乡道设置 4 处乡村招呼站。

第三节 市政公用设施规划

(一) 供水设施

3、 用水量预测

依据区域的实际情况,用水量包括生活、生产、消防、浇洒道路和绿化、管网漏水量和未预见水量,结合《镇(乡)村给水工程规划规范》(CJJ / T 246-2016),规划采用人均综合用水量指标法预测。结合国华镇总体规划,行政村采用人均综合用水量指标取值为 150L/(人·日),至规划期末,则日用水量为 280.95 立方米/天。

4、 给水系统

给水方式:规划区内,生活用水和消防用水采用同一管网,管网呈支状分布保证供水安全,给水主管沿村道、组道或绿化带布置,管径为 DN50-DN110,连接至居民点,再经支管接至每户。

(1) 给水水源:目前片区内村庄以井水为主要水源,规划设置高位水池 5 个,分别是太阳包高位水池、福店坪高位水池、何家坪高位水池、沟口上高位水池、灯杆梁高位水池。

(2) 给水管网:给水管材推荐采用 PE 管。

(3) 给水管材:根据管径、内压、外部荷载和管道敷设区的地形、地质,按照运行安全、耐久、减少漏损、施工维护方便、经济合理以及防止二次污染的原则,选择适宜的供水管管材。

(4) 消防:规划区消防用水来自给水主管。规划同一时间内发生火灾的次数为 1 次,一次消防用水量 15L/S,火灾延时 2 小时,消防用水量为 108m³。为保证消防用水安全,负有消防任务的给水主管管径不小于 DN100。室外消火栓按不大于 120m 间距设置,消火栓保护半径不超过 150m。

(二) 排水工程

根据建设用地分布及地形地貌,结合农村排水体系特征,对规划区全域排水划分两大排水类型区:

1、 集中式排水区

集中度相对较高,人口及排水需求较大的地区,规划采用集中式处理,采用雨、污分流制。

(1) 排水体制:排水体制采用雨、污分流制。

(2) 雨水工程规划:根据地形地貌和水系分布,按照就近分散也不知雨水管渠,结合低影响开发设计理念构建雨水排水系统。雨水管材推荐采用钢筋混凝土承插管。

污水工程规划：生活污水处理方式采用生活污水净化沼气池和化粪池，结合居民点和规划旅游区的地形、建筑布置，对污水统一处理。规划 8 处集中污水处理点，对污水进行集中处理。

2、分散式排水区

人员居住不密集，离污水处理厂较远，难以接入污水处理厂的地区，建议采用塔式蚯蚓生态滤池等小型污水处理设施进行分散处理。散居村民自建沼气池或庭院式污水处理站。

（三）电力工程

1、输配电系统

（1）电源：规划片区电力引自国华 35KV 变电站，10KV 电力线沿道路架杆敷设。保留山坪片区现状变压器。电力规划坚持“经济实用、结构合理、科学先进、容量充裕、安全可靠、适当超前”的原则，优化电网结构，满足全社会及居民生活对用电的需求。

3、线路布置：

（2）10KV 配电系统：电力电缆采用排管形式。在路口交汇处，采用电缆保护管束群作为纵向电力通道。纵向电力电缆保护管束群采用玻璃钢电缆保护管。原则上每隔 150——200m 设一组玻璃钢电缆保护管做横过路管。横向过路管的设置应结合道路沿线用电负荷分别进行调整。

（3）低压配电：低压为 220/380V。在居住区和公共建筑一般采用杆式变压器或箱式变压器，负荷较大的单位自设变压器，公用变压器服务半径不大于 200m，低压线路尽量不穿越主要道路。在聚居点内部，低压线路埋地敷设。

（四）通信工程

1、通信现状

规划区通讯源来自国华电信所。规划通讯电缆架杆敷设。规划通讯基站共计 2 个，分别位于

山坪村白雪坪、山峰村大湾里。

2、通信系统

固定电话需求量采用人均固话需求量法进行宏观预测，按照 35 台/100 人计算则远期村镇固定电话用户约为 595 线，按实际用户线约占交换机容量的 80%计算，远期规划区程控交换机总容量约为 800 门。

移动电话普及率达到 100 卡号/百人，移动电话用户为 1229 卡号。保障移动通信满覆盖和提高通信质量，按照服务半径要求进行基站建设。规划通讯基站共计 2 个，分别位于山坪村白雪坪、山峰村大湾里。

3、邮政规划

规划近远期将逐步提升邮政服务水平，扩大邮政服务内容。村委会设两处邮政代办点，办理邮寄报刊等业务。

（五）燃气工程

1、燃气量预测

规划依据《旺苍县国华镇总体规划（2016-2030 年）》和山坪片区的实际需求，确定居民生活用气指标为 0.35 立方米/（日·人），日用气量为 355.55 方米/日

2、燃气系统

规划区气源来自旺苍县嘉川镇配气站干管引入供给，零散用户采用液化气等气源来自国华镇配气站。规划区燃气管网均采用中压 A 级配气系统，设计压力为 0.4Mpa。用户设楼幢调压器调压。新建管道应充分考虑与现状管线相结合，并与道路同步施工，避免道路重复开挖。中压管网以环状为主，枝状为辅，确保供气可靠性。中压干管在保证安全距离的前提下尽可能靠近用户，

缩短支管长度。

(六) 环卫工程

1、 规划原则与目标

按照生活垃圾处理减量化、资源化、无害化的原则，逐步实现村生活垃圾分类密闭收运，建成城乡兼顾、布局合理、技术先进的现代化生活垃圾治理体系。不断加大生活垃圾处理设施投入和环境综合整治力度。

废物收集、运输、处置和综合利用达到文明、科学、先进的水平；生活垃圾清运实行分类、定时、定点收集，提高垃圾收运机械化、科学化水平，减少二次污染；建筑垃圾、特种垃圾实行统一管理，明确投放、收运和处置规范。

2、 环卫设施规划

环卫设施配置标准一览表

环卫设施名称	配置标准	卫生防护距离
公厕	不低于 25-50m ² /千人，每厕最低建筑面积应不低于 25m ² ，结合村委会和聚居点设置。	—
化粪池	—	30m
垃圾桶	每户配备一个垃圾桶，由农户自行将生活垃圾分类	—
垃圾箱	旅游区每 50 ~ 100m 设置一个，聚居点每 100 ~ 150m 设置一个	—
垃圾收集点	服务半径不大于 300m，原则上每聚居点设置一个	—

生活垃圾经村垃圾收集点收集后，镇转运站转运至旺苍县生活垃圾环保发电中心进行处置。

第四节 综合防灾规划

1、 消防规划

规划区由水池、堰塘、水渠等天然水源提供消防用水。在村委会设置火警电话和消防室，并配置基本的灭火设施和防护装备。

2、 防洪规划

按照《防洪标准》（GB50201-2014）要求，聚居点防洪标准按二十年一遇设防，其余地区防洪标准按十年一遇设防。

3、 抗震规划

依据规划区基本抗震设防烈度为Ⅵ度，设计基本地震加速度值（PGA）为 0.05g，动反应谱特征周期为 0.35s，生命线工程和重要建筑按Ⅶ度。结合农田、绿地、广场设置避难疏散场地，规划固定避难场所 2 处，应急避难场所 6 处，共计 8 处。结合片区内村道设置主要疏散通道，结合组道设置次要疏散通道。

4、 防地质灾害规划

聚居点选址应避开易灾地段，农房选址应避开冲沟、滑坡、崩塌等地质灾害易发区。

第八章 居民点建设规划

第一节 新建居民点规划指引

(一) 总平面布置

规划尊重村民生产生活习惯，因地制宜、依山就势，采取“小规模、组团式、微田园、生态化”理念进行布局。

(二) 建筑方案设计

- 1、**建筑户型**：考虑不同家庭居住需求，选择川东北民居主楼建筑面积 90-260 平方米之间，附属用房面积 25-30 平方米，包含 3 人户、4 人户、5 人户的三种户型。
- 2、**建筑风格**：为进一步突出地方文化特色与片区整体定位，建筑风格采用传统民居与现代民居风格相结合的风格。公共管理和公共服务设施建筑以传统建筑风貌为主，鼓励利用当地材料作为建筑材料。
- 3、**建筑体量**：民居建筑体量不宜过大，公共建筑控制面宽，尽可能采用建筑组合的形式变化丰富形体。
- 4、**建筑色彩**：主色调为白色、淡黄色，点缀色为红色、青灰色。

(三) 空间景观设计

生态优先：坚持“生态优先”的原则，以山为背景，以田园为基底，营造宜人的自然生态住区空间和景观。组团间留有足够的生态距离，形成自然有机的组团形态。

院落绿化：采用“微田园”手法，突出院落的乡土空间环境，保持房前屋后瓜果梨桃、鸟语花香的田园风光和农村风貌。

环境小品：小品设计应突出片区茶文化、红色文化、乡土、民俗文化相关符号特征以突出片区特色，环境小品小而精，公共空间小品设计应与活动、游憩、休闲设施等相结合，将景观与实用性结合。

硬地铺装设计：院落内部联系通道可采用碎石路面、沥青路面、拼贴路面形式，优先采用本

土材料，与外部乡村自然环境相呼应。

(四) 居民点建设管控

遵循村民自愿原则，结合在农业产业规模化、乡村旅游发展，本次规划综合考虑安全防灾、地形条件、产业发展等因素，安置时尽量在本组安置，拟选 2 处聚居点选址，可安置约 510 人。属于中型聚居点，山坪片区总体聚居度为 45.52%。

新建聚居点安置情况一览表

聚居点名称	聚居点规模（公顷）	聚居点人数	聚居点户数	备注
山坪新村聚居点	2.93	270	90	新建
山峰村聚居点	1.46	240	80	新建

第二节 保留聚居点提升指引

(五) 建筑风貌提升指引

统一风格，突出地方特色。对重要道路、重要功能节点现在建筑立面应进行修整，建筑风格统一为传统或现代民居建筑风格，建筑群落主色调为白色、黄色，点缀色为红色、青灰色。

(六) 农村环境整治

- 1、**庭院环境整治**：“去危房、整旧房、治危房”。加固维修消除安全隐患，重点对圈舍、杂物间、厕所等附房拆旧新建或调整功能。
- 2、**道路景观整治**：片区内县道 X059、乡道 Y060 宜采用沥青混凝土进行全路面硬化。完善旅游慢行体系。分批推进乡村公共空间和道路照明亮化。
- 3、**宅间道路美化**：宅间道路部分硬化，并结合农家院落和村庄公共活动空间配置宅间绿化，与车行道路共同形成贯通、美观的通行空间。

4、 **公共空间整治**：重点整治片区内各村村庄入口、聚落空间，因地制宜就地取

材，突出片区特色。对聚落空间进行梳理，形成多个邻里交流的聚落公共空间。

第九章 实施保障及村规民约

第一节 加强组织保障

以片区内村委会为主体，设立规划实施领导小组，组织相关人员为规划实施提供专项指导和技术咨询。按照山坪片区村级规划，根据工作部署，结合项目安排，做好工作分工，明确工作责任，调动各方积极性，发挥村民主体作用，有序推进山坪片区的规划建设工作。

第二节 落实资金保障

用多种方式筹措资金，落实山坪片区村级规划建设资金保障。加强财政涉农资金整合，创新财政投入方式。积极争取银行政策性低息贷款、国家贴息贷款等银行信贷资金支持；利用村自身资源优势积极吸引社会资本参与村规划建设与实施；可鼓励村民自筹资金等，多渠道、多层次筹措村庄建设资金。

第三节 规划实施监管

加强政府对规划实施的监管力度。对于占用永久基本农田和耕地以及不符合建设管控要求的建设，予以禁止并合理引导。严格按照规划空间、指标管控和工程建设等要求，建立完善村规划实施项目的全程监管机制和制度，确保规划各项目标的顺利实现。

第四节 人才保障

鼓励和引导社会各界积极参与到山坪片区村级规划建设、产业发展和长效管理中来，营造良好氛围，合力助力片区村庄建设，助推乡村振兴。进一步推进人才兴企战略的实施，积极引进各产业发展紧缺的各类人才，以适应企业发展需要落实山坪片区今后的产业发展，大力引进高技术人才。

第五节 村规民约

（一） 产业兴旺

创四美，民主体；兴三农，靠政策；调结构，挖潜力；增效益，靠智慧；等靠要，不合时；想富裕，靠努力；要发展，靠转型；要致富，靠升级；保生态，展山水；传文化，显淳美；村发展，靠农业；兴旅游，添活力。

（二） 生态宜居

村建设，按规划；未批准，莫动工；村环境，要保护；争创建，三美村；村设施，要珍惜；常维修，益处多；村道路，要通畅；不违建，不乱堆；改旧貌，集智慧；村貌洁，精神振；讲卫生，人有责；有垃圾，分类放。

（三） 治理有效

村中事，多谏言；给群众，参与权；钱财物，要公开；还清白，亮心底；管理权，让于民；知情权，要保证；自治权，解矛盾；监督权，善运用；村干部，守廉洁；村民拥，管理顺；用权利，讲政策；大家伙，绘蓝图。

（四） 生活富裕

盘中餐，皆辛苦；善节约，少积多；勤劳动，是美德；新生活，靠自己；好政策，帮民富；
误时机，难致富；兴农村，是已任；专业户，要带头；奔小康，是大计；思路清，解难题；一人
富，不算富；大家富，才叫富。

（五） 乡风文明

崇文化，明书理；承家训，保家风；讲文明，树新风；旧习俗，要远之；知荣辱，明礼节；
守诚信，是原则；好风尚，要坚持；乡风正，万民乐；讲道德，守法律；邻里间，贵和睦；讲科
学，不含糊；红白事，忌大办。

稿

不

可